

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Tỉnh quy định nội dung, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp
(Trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ chín, HĐND Tỉnh Khóa X)

Thực hiện Công văn số 472/HĐND-VP ngày 13/9/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh về việc phân công thẩm tra các nội dung trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ chín, HĐND Tỉnh Khóa X; Ban Văn hoá - Xã hội (VH-XH) thẩm tra dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2024 của HĐND Tỉnh quy định nội dung, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp kèm theo Tờ trình số 153/TTr-UBND ngày 29/8/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) Tỉnh¹ như sau:

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT ngày 28/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết căn cứ: (1) Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung năm 2020; (2) Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Tỉnh; (3) khoản 1 Điều 4 Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT quy định².

3. Hồ sơ gửi bao gồm:

¹ Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND Tỉnh quy định nội dung, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

² “Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa của cơ sở giáo dục (sau đây gọi tắt là Hội đồng) do Hiệu trưởng cơ sở giáo dục hoặc Giám đốc trung tâm giáo dục thường xuyên, Giám đốc trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên, người đứng đầu các cơ sở giáo dục thực hiện chương trình giáo dục phổ thông, chương trình giáo dục thường xuyên cấp trung học cơ sở và cấp trung học phổ thông (sau đây gọi tắt là người đứng đầu) thành lập, giúp người đứng đầu cơ sở giáo dục tổ chức lựa chọn sách giáo khoa. Mỗi cơ sở giáo dục thành lập 01 (một) Hội đồng. Đối với cơ sở giáo dục có nhiều cấp học, mỗi cấp học thành lập 01 (một) Hội đồng.”.

- Tờ trình số 153/TTr-UBND ngày 29/8/2024 của UBND Tỉnh kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Tỉnh³.

- Báo cáo số 1301/BC-STP ngày 19/7/2024 của Sở Tư pháp⁴.

- Báo cáo số 135/BC-STC ngày 10/7/2024 của Sở Tài chính⁵.

- Báo cáo số 151/BC-STC ngày 23/7/2024 của Sở Tài chính⁶.

4. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Trước đây, căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ; Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26/8/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông; ngày 15/7/2024, HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND quy định nội dung, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Căn cứ khoản 1 Điều 4 Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT quy định: “1. *Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa của cơ sở giáo dục (sau đây gọi tắt là Hội đồng) do Hiệu trưởng cơ sở giáo dục hoặc Giám đốc trung tâm giáo dục thường xuyên, Giám đốc trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên, người đứng đầu các cơ sở giáo dục thực hiện chương trình giáo dục phổ thông, chương trình giáo dục thường xuyên cấp trung học cơ sở và cấp trung học phổ thông (sau đây gọi tắt là người đứng đầu) thành lập, giúp người đứng đầu cơ sở giáo dục tổ chức lựa chọn sách giáo khoa. Mỗi cơ sở giáo dục thành lập 01 (một) Hội đồng. Đối với cơ sở giáo dục có nhiều cấp học, mỗi cấp học thành lập 01 (một) Hội đồng.*”. Như vậy, việc thành lập Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa thuộc thẩm quyền của người đứng đầu của các cơ sở giáo dục.

- Tại Điều 9 Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT quy định: “*Nguồn kinh phí tổ chức lựa chọn sách giáo khoa do ngân sách nhà nước bảo đảm và giao trong dự toán chi thường xuyên của các đơn vị theo phân cấp ngân sách nhà nước...*”

- Mặt khác, việc thực hiện lộ trình lựa chọn sách giáo khoa theo Chương trình giáo dục phổ thông tại Thông tư số 32/2018/TT-BGDĐT ngày 26/12/2018 đã hoàn thành theo quy định⁷ và năm học 2024-2025, các cơ sở giáo dục đã thực hiện xong việc lựa chọn sách giáo khoa theo Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT.

³ Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2024 của HĐND Tỉnh quy định nội dung, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

⁴ Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2024 của HĐND Tỉnh quy định nội dung, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

⁵ Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2024 của HĐND Tỉnh quy định nội dung, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

⁶ Báo cáo đánh giá tác động của chính sách Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND Tỉnh về việc quy định nội dung, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

⁷ Điều 2 Thông tư số 32/2018/TT-BGDĐT quy định: “*Chương trình giáo dục phổ thông được thực hiện theo lộ trình như sau: Từ năm học 2020-2021 đối với lớp 1; Từ năm học 2021-2022 đối với lớp 2 và lớp 6; Từ năm học 2022-2023 đối với lớp 3, lớp 7 và lớp 10; Từ năm học 2023-2024 đối với lớp 4, lớp 8 và lớp 11; Từ năm học 2024-2025 đối với lớp 5, lớp 9 và lớp 12.*”

- Căn cứ khoản 2 Điều 17 Thông tư số 27/2023/TT-BGDĐT quy định: 2. *Thông tư này thay thế Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26 tháng 8 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông."*

Do đó, việc HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này⁸ là cần thiết, có cơ sở pháp lý, phù hợp tình hình thực tế.

5. Về nội dung và hình thức của dự thảo Nghị quyết

a) Về nội dung: Cơ bản thống nhất.

b) Về hình thức: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; tuy nhiên chưa đảm bảo theo quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

c) Đề nghị hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết:

- Tại Điều 2, đề nghị bỏ đoạn: “Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày tháng năm 2024.” và sửa đổi lại là: “Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp Khóa X, Kỳ họp đột xuất lần thứ chín thông qua ngày 07 tháng 10 năm 2024 và có hiệu lực từ ngày 17 tháng 10 năm 2024”./.

Kính trình đại biểu HĐND Tỉnh biểu quyết thông qua.

Nơi nhận:

- TT/HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND. Đề.

TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Đoàn Duy Thuý Ngạn

⁸ Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 08/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND Tỉnh quy định nội dung, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.